

**KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO  
VŠĮ KRUOPIŲ AMBULATORIJOS MOKAMŲ PASLAUGŲ TEIKIMO SRITYJE  
IŠVADA**

2020-09-28

Kruopiai

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 (su pakeitimais), Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, vykdydami 2020m. liepos 24d. Akmenės rajono savivaldybės mero rašte“ Dėl informacijos pateikimo“ Nr. MS-144 nurodymą, atsižvelgiant į 2020m. liepos 10d. Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministro įsakymą „Dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo“ Nr. V-1633 ir siekdami nustatyti **VŠĮ Kruopių ambulatorijos** (toliau – įstaigos), kurios steigėja Akmenės rajono savivaldybė (toliau – savivaldybė), veiklos sritis, kuriose galimai, egzistuoja įstaigų veiklą veikiantys išoriniai ir (ar) vidiniai ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, galintys sudaryti galimybes atsirasti korupcijai, šioje įstaigoje buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

**Analizuotas objektas**- vertinta mokamų paslaugų teikimo sritis.

**Asmuo atsakingas už korupcijos prevenciją:** *Aušra Garbenytė, kontaktiniai duomenys: el. p.: kruopiu.ambulatorija@gmail.com, tel.: 8 425 43735.*

**Korupcijos pasireiškimo tikimybė (KPT).**

Analizuotas laikotarpis už 1 metus: 2019-08-01 – 2020-08-01, pateikiant statistinius duomenis ir vertinant situaciją pagal 2020-08-01 dienai galiojusius teisės aktus, aktualius įsakymus, nuostatas ir pavedimus.

Šios veiklos vertintos vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011m. gegužės 13 d. įsakymu Nr.2-170<sup>1</sup>, kurio pagalba nustatyta, kad įstaigos mokamų paslaugų teikimo sritis priskirtina prie sričių, kuriose formaliai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, žr.1 lentelė.

**1 lentelė.** Korupcijos pasireiškimo tikimybė Įstaigos pacientų mokamų paslaugų teikimo srityje, ir, vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytiems kriterijams, ji egzistuoja:

	<b>Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatyti kriterijai &lt;... Valstybės....įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų&gt;</b>	<b>Taip / Ne *</b>
<b>1.</b>	<b>Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika:</b>	-
1.1.	<i>Įstaigoje / veikloje</i>	Ne
1.2.	Mokamų paslaugų teikimo srityje	Ne
<b>2.</b>	<b>Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas:</b>	-
2.1.	<i>Įstaigos / veiklos</i>	Ne
2.2.	Mokamų paslaugų teikimo srityje	Ne
<b>3.</b>	<b>Atskirų &lt;darbuotojų&gt; funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė reglamentuoti (išsamiai reglamentuoti – atsakymas „Ne“, neišsamiai – atsakymas „Taip“)*:</b>	-
3.1.	<i>Įstaigos darbuotojų</i>	Ne
3.2.	Mokamų paslaugų teikimo srityje	Ne

<b>4.</b>	<b>Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu:</b>	-
4.1.	<i>Ištaigos veikloje</i>	Ne
4.2.	Mokamų paslaugų teikimo srityje	Ne
<b>5.</b>	<b>Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo:</b>	-
5.1.	<i>Ištaigos veikloje</i>	Taip
5.2.	Mokamų paslaugų teikimo srityje	Taip
<b>6.</b>	<b>Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija:</b>	-
6.1.	Ištaigos veikloje	Ne
6.2.	Mokamų paslaugų teikimo srityje	Ne
<b>7.</b>	<b>Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų:</b>	-
7.1.	<i>Kitose įstaigos veiklos srityje</i>	Ne
7.2.	Mokamų paslaugų teikimo srityje	Ne

Tam kad įvertinti, koks yra realus korupcijos rizikos laipsnis vertinamoje įstaigos veiklos srityje, buvo išanalizuoti įstaigos teisės aktai ir sprendimai:

1. VŠĮ Kruopių ambulatorijos įstatai patvirtinti 2015m. balandžio 30 d. Akmenės rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T-93, ([www.kruopiuambulatorija.lt](http://www.kruopiuambulatorija.lt)).

2. VŠĮ Kruopių ambulatorijos vidaus darbo tvarkos taisyklės, patvirtintos direktorės 2018m. lapkričio 30d. įsakymu Nr. T-58/18.

3. VŠĮ Kruopių ambulatorijos valdymo struktūra ir pareigybių sąrašas, patvirtintas 2017 m. rugsėjo 06d. įsakymu T-40.1/17.

4. Pacientų skundų ir pareiškimų nagrinėjimo tvarkos aprašas, patvirtintas direktorės 2009m. kovo 10d. įsakymu Nr. T-7/7.

5. VŠĮ Kruopių ambulatorijos Darbuotojų elgesio kodeksas, patvirtintas 2017 m. vasario 10d. įsakymu T-11/17.

6. Darbuotojų, susidūrusių su galima korupcijos pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklės, patvirtintos 2014m. liepos 07 d. Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministro įsakymu V-773.

7. 2019m. vasario 15 d. Asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo ir apmokėjimo privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžeto lėšomis sutartis Nr.S1-131

8. VŠĮ Kruopių ambulatorijos mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo tvarkos aprašas, patvirtintas direktorės 2014 m. spalio 27 d. įsakymu Nr. T-30/14.

9. Medicininės dokumentacijos pildymo tvarkos aprašo, patvirtinto 2013 m. spalio 31 d. įsakymu Nr. T-40-1/13 priedas Nr.2. Nr.3

10. Registravimo į paslaugų laukimo eiles ir šių eilių stebėsenos tvarkos aprašas, patvirtintas 2018 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. T-66/18.

11. VŠĮ Kruopių ambulatorijos mokamų paslaugų sąrašas ir kainos, patvirtintos 2018 m. rugsėjo 10 d. įsakymu Nr. T-38/18.

12. Finansų kontrolės taisyklės, patvirtintos 2010 m. spalio 04 d. įsakymu T-35b.

13. VŠĮ Kruopių ambulatorijos kasos darbo organizavimo ir kasos operacijų atlikimo taisyklės, patvirtintos 2015 m. spalio 14 d. įsakymu T-52/15.

14. VŠĮ Kruopių ambulatorijos „Bendruomenės slaugytojos pareiginiai nuostatai“ patvirtinti 2009 m. kovo 10 d. įsakymas Nr. DS-11.

15. Įvertinta kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų.

Nustatyta, kad yra priimti teisės aktai būtini įstatymų ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų įgyvendinimui. Įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka

yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Todėl įvertinus konstatuotina, kad nors formaliai pagal vieną (žr. 1 lentelė) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme, Įstaigos veiklos mokamų paslaugų teikimo sritis yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, bet realiai ši tikimybė yra labai maža organizuojant ir įgyvendinant įstaigos veiklą ir sprendimų priėmimo, kontrolės procedūras.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę, buvo atsižvelgta į VšĮ Kruopių ambulatorijos Korupcijos prevencijos programą, buvo naudojami dokumentų ir statistinės analizės metodai, leidę nustatyti VšĮ Kruopių ambulatorijos veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams:

**1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika.** Per analizuojamąjį laikotarpį nuo 2019 m. rugpjūčio 1d. iki 2020 m. rugpjūčio 1d. įstaigoje nebuvo užfiksuota korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo fiksuota kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

**2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas.** Per analizuojamą laikotarpį VšĮ Kruopių ambulatorija nevykdė veiklos, skirtos prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų sveikatos priežiūros paslaugų teikimo srityje, taip pat nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusių su įstaigos vidaus administravimu.

**3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti.** Per analizuojamąjį laikotarpį VšĮ Kruopių ambulatorijos darbuotojų vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti įstaigos priimtuose vidaus teisės aktuose, kurie nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami. Sprendimų priėmimo tvarka ir atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti įstaigos įstatuose patvirtintuose Akmenės rajono savivaldybės tarnybos 2015-04-30 sprendimu Nr. T-93., vidaus darbo tvarkos taisyklėse, patvirtintuose įstaigos direktorės 2018-11-30 įsakymu Nr. T-58/18, kiekvieno dirbančiojo pareiginėse instrukcijose, atitinkamuose Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro įsakymuose. Įstaigoje veikia Darbuotojų elgesio kodeksas, kuris patvirtintas 2017-02-10 įsakymu T-11/17 ir su juo supažindinti visi įstaigos darbuotojai. Galioja 2018m. rugpjūčio 31d. Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos (LNSS) šakos kolektyvinė sutartis. Veikia 2014-01-02 įsakymu Nr. T-1-3/14 „Dėl medicininio audito komisijos sudėties patvirtinimo“ patvirtinta vidaus medicininio audito komisija, kuri vadovaudamasi įstaigoje 2009-03-10 įsakymu T-7/14 patvirtintais „Medicinos audito komisijos nuostatais“ ir 2009-03-10 įsakymu T-7/6 patvirtintu „Vidaus audito atlikimo tvarkos aprašu“ kontroliuoja, kaip darbuotojai vykdo vidaus teisės aktų reikalavimus. Vadovaujamosi įsakymu T-7/5 patvirtinta „Kokybės sistema“. Šios priemonės maksimaliai riboja darbuotojų galimybę viršyti teisės aktuose nustatytas kompetencijų ribas ir tokiu būdu eliminuojamos korupcijos pasireiškimo galimybės. Per analizuojamą laikotarpį darbuotojų kaitos nebuvo.

**4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.** Per analizuojamą laikotarpį VšĮ Kruopių ambulatorijai (jo struktūriniam padaliniiui ar atskiram darbuotojui) nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

**5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.** Per analizuojamą laikotarpį VšĮ Kruopių ambulatorija kaip ir kitos sveikatos priežiūros paslaugas teikiančios įstaigos, priima savarankiškus sprendimus, susijusius su vidaus administravimu, viešųjų pirkimų organizavimu. Įstaiga taip pat priima sprendimus, susijusius su sveikatos priežiūros paslaugų teikimu, tačiau teisės aktuose ši tvarka yra aiškiai reglamentuota, nebereikalaujanti papildomo derinimo su kitomis valstybėmis ar savivaldybės įstaigomis ir nereikalaujanti kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

**6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija.** Per analizuojamąjį laikotarpį Įstaiga savo veikloje turi sričių, kurios susijusios su įslaptintos informacijos (pacientas ir jo

sveikatos būklė) gavimu, naudojimu ir apsauga, tačiau minėta informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

**7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta trūkumų.** Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės VšĮ Kruopių ambulatorijoje.

**Išvada.** Darytina išvada, kad įstaigos mokamų paslaugų teikimo srityje, korupcijos tikimybė yra tik formali, kadangi ši sritis išsamiai reglamentuota Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministro įsakymais, Valstybinės ligonių kasos prie Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministerijos direktoriaus įsakymais ir VšĮ Kruopių ambulatorijos vidaus teisės aktais.

Nusiskundimų Įstaigoje dėl mokamų paslaugų teikimo nebuvo gauta, o mokamos paslaugos yra teikiamos – tik po to, kai tokias pačias paslaugas, teikiamas PSDF biudžeto lėšomis gauna visi pacientai, iš anksto užregistruoti į tos dienos paslaugų teikimo eilę. Įstaigoje mokamos paslaugos dažniausiai teikiamos: socialiai nedraustiems asmenims, neturintiems gydytojo paskyrimo, tačiau pageidaujantiems konkrečios Įstaigoje teikiamos mokamos paslaugos ar gydytojo mokamos konsultacijos, kurios metu paskiriamas procedūrų kursas. Kiekvienas besikreipiantis pacientas dėl mokamų paslaugų į Įstaigos registratūrą, registratūros darbuotojo yra informuojamas apie galimybes gauti nemokamas, t.y. iš PSDF biudžeto lėšų apmokamas paslaugas pagal Įstaigos sudarytą su Teritorine ligonių kasa Asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo ir apmokėjimo privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžeto lėšomis sutartį, bei supažindinami su mokamų paslaugų teikimo tvarka ir paslaugų teikimo įkainiais. Visa informacija apie mokamas paslaugas skelbiama Įstaigos informaciniuose stenduose ir interneto svetainėje [www.kruopiuambulatorija.lt](http://www.kruopiuambulatorija.lt).

Įrašai apie suteiktas mokamas asmens sveikatos priežiūros paslaugas yra daromi asmens sveikatos ligos istorijoje, taip pat duomenys suvedami ligonių kasų informacinėje sistemoje „SVEIDRA“, E-sveikatoje. Į medicininius dokumentus įdedamas patvirtintas parašu sutikimas dėl mokamų paslaugų teikimo, suteiktos mokamos paslaugos pavadinimas ir jos teikimo pagrindas, paslaugos apmokėjimo faktą patvirtinančio dokumento numeris ir data. Kiekvienam sumokėjusiam už paslaugas išduodamas mokėjimo kvitas, pageidaujantiems išrašoma sąskaita faktūra. Periodiškai atliekamas teikiamų paslaugų kokybės medicininis auditas, vykdoma piniginių lėšų finansų kontrolė.

**Siūlymai ir rekomendacijos.** Pagal vertinimo kriterijų analizuojamoje srityje korupcijos rizikos veiksnių nenustatyta, todėl nėra poreikio teikti pasiūlymus ir rekomendacijas.

Asmuo atsakingas už korupcijos  
prevenciją įstaigoje

Aušra Garbenytė