

**KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS NUSTATYMO
VŠĮ KRUOPIŲ AMBULATORIJOS DARBUOTOJŲ PRIĖMIMO SRITYJE
IŠVADA**

2021-09-28

Kruopiai

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu Nr. IX-904, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 (su pakeitimais), Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170, vykdydami 2021 m. rugpjūčio 25 d. Akmenės rajono savivaldybės mero rašte “Dėl korupcijos pasireiškimo nustatymo 2021 metais“ Nr. MS-154 nurodymą ir siekdami nustatyti **VŠĮ Kruopių ambulatorijos** (toliau – įstaigos), kurios steigėja Akmenės rajono savivaldybė (toliau – savivaldybė), veiklos sritis, kuriose galimai, egzistuoja įstaigų veiklą veikiančios išoriniai ir (ar) vidiniai, ir (ar) individualūs rizikos veiksniai, galintys sudaryti galimybes atsirasti korupcijai, šioje įstaigoje buvo atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas.

Analizuotas objektas- Darbuotojų priėmimo sritis.

Asmuo atsakingas už korupcijos prevenciją: *Aušra Garbenytė, kontaktiniai duomenys: el. p.: kruopiu.ambulatorija@gmail.com, tel.: 8 425 43735.*

Korupcijos pasireiškimo tikimybė (KPT).

Analizuotas laikotarpis už 1 metus: 2020-01-01 – 2020-12-31, pateikiant statistinius duomenis ir vertinant situaciją pagal 2020-12-31 dienai galiojusius teisės aktus, aktualius įsakymus, nuostatas ir pavedimus.

Vertinimo tikslas- identifikuoti išorinius ir vidinius veiksnius, galinčius sudaryti prielaidas korupcijos pasireiškimui VŠĮ Kruopių ambulatorijos darbuotojų priėmimo į darbą srityje. Vertinta, ar esamas šios srities teisinis reglamentavimas pakankamas, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė būtų sumažinta iki minimumo, ar yra užtikrintos skaidrios ir viešos darbuotojų priėmimo į darbą procedūros. Nustačius silpnąsias sritis, parengti priemonių planą joms minimizuoti ir/ar pašalinti.

Šios veiklos vertintos vadovaujantis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo klausimynu, patvirtintu Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011m. gegužės 13 d. įsakymu Nr.2-170¹, kurio pagalba nustatyta, kad įstaigos mokamų paslaugų teikimo sritis priskirtina prie sričių, kuriose formaliai egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, žr.1 lentelė.

1 lentelė. Korupcijos pasireiškimo tikimybė Įstaigos darbuotojų priėmimo į darbą srityje, ir, vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatytiems kriterijams, ji egzistuoja:

| | Korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 dalyje numatyti kriterijai <... Valstybės...įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų> | Taip / Ne * |
|-----------|--|--------------------|
| 1. | Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika: | - |
| 1.1. | <i>Įstaigoje / veikloje</i> | Ne |
| 1.2. | Darbuotojų priėmimo į darbą srityje | Ne |
| 2. | Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas: | - |
| 2.1. | <i>Įstaigos / veiklos</i> | Ne |
| 2.2. | Darbuotojų priėmimo į darbą srityje | Ne |
| 3. | Atskirų <darbuotojų> funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų | - |

| | | |
|-----------|--|------|
| | priėmimo tvarka bei atsakomybė reglamentuoti (išsamiai reglamentuoti – atsakymas „Ne“, neišsamiai – atsakymas „Taip“)*: | |
| 3.1. | <i>Ištaigos darbuotojų</i> | Ne |
| 3.2. | Darbuotojų priėmimo į darbą srityje | Ne |
| 4. | Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu: | - |
| 4.1. | <i>Ištaigos veikloje</i> | Ne |
| 4.2. | Darbuotojų priėmimo į darbą srityje | Ne |
| 5. | Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo: | - |
| 5.1. | <i>Ištaigos veikloje</i> | Taip |
| 5.2. | Darbuotojų priėmimo į darbą srityje | Taip |
| 6. | Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija: | - |
| 6.1. | <i>Ištaigos veikloje</i> | Ne |
| 6.2. | Darbuotojų priėmimo į darbą srityje | Ne |
| 7. | Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę buvo nustatyta veiklos trūkumų: | - |
| 7.1. | <i>Kitose įstaigos veiklos srityje</i> | Ne |
| 7.2. | Darbuotojų priėmimo į darbą srityje | Ne |

Tam, kad įvertinti, koks yra realus korupcijos rizikos laipsnis vertinamoje įstaigos veiklos srityje, buvo išanalizuoti įstaigos teisės aktai ir sprendimai:

1. VŠĮ Kruopių ambulatorijos įstatai patvirtinti 2020m. spalio 26 d. Akmenės rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T-201.

2. VŠĮ Kruopių ambulatorijos Vidaus darbo tvarkos taisyklės, patvirtintos direktorės 2018m. lapkričio 30d. įsakymu Nr. T-58/18.

3. VŠĮ Kruopių ambulatorijos valdymo struktūra ir pareigybių sąrašas, patvirtintas 2017 m. rugsėjo 06d. įsakymu T-40.1/17.

4. VŠĮ Kruopių ambulatorijos bendruomenės slaugytojos, šeimos gydytojo ir gydytojo odontologo pareiginiai nuostatai patvirtinti direktorės 2009 m. kovo 10 d. įsakymu Nr. DS-11.

5. VŠĮ Kruopių ambulatorijos direktoriaus pareiginiai nuostatai patvirtinti Akmenės rajono savivaldybės tarybos 2009 m. sausio 21 d. įsakymu Nr. T-21.

6. VŠĮ Kruopių ambulatorijos akušerio pareiginiai nuostatai patvirtinti direktorės 2015 m. gegužės 08 d. įsakymu Nr. T-DS-20.

7. VŠĮ Kruopių ambulatorijos vyr. finansininko pareiginiai nuostatai patvirtinti direktorės 2016 m. balandžio 12 d. įsakymu Nr. T-10/16.

8. VŠĮ Kruopių ambulatorijos korupcijos prevencijos 2020-2025 metų programa, patvirtinta direktorės 2020m. sausio 02d. įsakymu Nr. T-1/20 ir korupcijos prevencijos 2020-2025 m. programos įgyvendinimo priemonių planas.

9. VŠĮ Kruopių ambulatorijos Darbuotojų elgesio kodeksas, patvirtintas 2017 m. vasario 10d. įsakymu T-11/17.

10. Darbuotojų, susidūrusių su galima korupcijos pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklės, patvirtintos 2014m. liepos 07 d. Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministro įsakymu V-773.

11. 2021 m. kovo 05 d. Asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo ir apmokėjimo privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžeto lėšomis sutartis Nr.S1-105.

12. VŠĮ Kruopių ambulatorijos Vidaus kontrolės politika patvirtinta direktorės 2021 m. balandžio 06 d. įsakymu T-11/21.

13. Įvertinta kaip yra laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų reikalavimų.

Analizuojamu laikotarpiu įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra. Todėl įvertinus aukščiau nurodytus teisės aktus konstatuotina, kad nors formaliai pagal vieną (žr. 1 lentelė) iš septynių vertinimo kriterijų, reglamentuotų Korupcijos prevencijos įstatyme, Įstaigos veikla darbuotojų priėmimo į darbą srityje yra priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, bet realiai ši tikimybė yra labai maža organizuojant ir įgyvendinant įstaigos veiklą ir sprendimų priėmimo, kontrolės procedūras.

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybę, buvo atsižvelgta į VŠĮ Kruopių ambulatorijos Korupcijos prevencijos programą, buvo naudojami dokumentų ir statistinės analizės metodai, leidę nustatyti VŠĮ Kruopių ambulatorijos veiklos sričių atitiktis Korupcijos prevencijos įstatymo Nr. IX-904 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams:

1. Padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika. Per analizuojamąjį laikotarpį nuo 2020 m. sausio 1d. iki 2020 m. gruodžio 31d. įstaigoje nebuvo užfiksuota korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų atvejų. Taip pat nebuvo fiksuota kitų tapataus pobūdžio, tačiau mažiau pavojingų teisės pažeidimų, už kuriuos numatyta administracinė, drausminė ar kitokia teisinė atsakomybė, atvejų.

2. Pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas. Per analizuojamą laikotarpį VŠĮ Kruopių ambulatorija nevykdė veiklos, skirtos prižiūrėti, kaip jiems nepavaldūs fiziniai asmenys laikosi teisės aktų reikalavimų sveikatos priežiūros paslaugų teikimo srityje, taip pat nevykdė kontrolės funkcijų, nesusijusių su įstaigos vidaus administravimu.

3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti. Per analizuojamąjį laikotarpį VŠĮ Kruopių ambulatorijos darbuotojų vykdomos funkcijos, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka buvo apibrėžti įstaigos priimtuose vidaus teisės aktuose, kurie nuolat peržiūrimi ir, esant poreikiui, koreguojami. Sprendimų priėmimo tvarka ir atsakomybė yra išsamiai reglamentuoti įstaigos įstatuose patvirtintuose Akmenės rajono savivaldybės tarnybos 2015-04-30 sprendimu Nr. T-93., vidaus darbo tvarkos taisyklėse, patvirtintuose įstaigos direktorės 2018-11-30 įsakymu Nr. T-58/18, kiekvieno dirbančiojo pareiginėse instrukcijose, atitinkamuose Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro įsakymuose. Įstaigoje veikia Darbuotojų elgesio kodeksas, kuris patvirtintas 2017-02-10 įsakymu T-11/17 ir su juo supažindinti visi įstaigos darbuotojai. Galioja 2018m. rugpjūčio 31d. Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos (LNSS) šakos kolektyvinė sutartis. Veikia 2014-01-02 įsakymu Nr. T-1-3/14 „Dėl medicininio audito komisijos sudėties patvirtinimo“ patvirtinta vidaus medicininio audito komisija, kuri vadovaudamasi įstaigoje 2009-03-10 įsakymu T-7/14 patvirtintais „Medicinos audito komisijos nuostatais“ ir 2009-03-10 įsakymu T-7/6 patvirtintu „Vidaus audito atlikimo tvarkos aprašu“ kontroliuoja, kaip darbuotojai vykdo vidaus teisės aktų reikalavimus. Šios priemonės maksimaliai riboja darbuotojų galimybę viršyti teisės aktuose nustatytas kompetencijų ribas ir tokiu būdu eliminuojamos korupcijos pasireiškimo galimybės.

Per analizuojamą laikotarpį darbuotojų dirbančių pagal neterminuotas darbo sutartis kaitos nebuvo. Analizuojamu laikotarpiu buvo sudarytos 3-trys terminuotos darbo sutartys ir į darbą priimta gydytoja kuri pavadavo VŠĮ Kruopių ambulatorijos bendrosios praktikos gydytoją jos atostogų ir ligos laikotarpiu. Konkursas į šias pareigas nebuvo skelbtas.

4. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Per analizuojamą laikotarpį VŠĮ Kruopių ambulatorijai (jo struktūriniam padaliniiui ar atskiram darbuotojui) nesuteikti įgaliojimai išduoti leidimus, licencijas, suteikti nuolaidas, lengvatas ir kitokias papildomas teises ar atsisakyti jas išduoti arba sustabdyti, panaikinti jų galiojimą ar kitaip jas apriboti, taikyti teisės aktuose nustatytas kitas teisinio poveikio priemones, konstatuoti, nagrinėti teisės pažeidimus ir priimti sprendimus dėl teisinės atsakomybės priemonių taikymo.

5. Daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo. Per analizuojamą laikotarpį VŠĮ Kruopių ambulatorija priėmė savarankiškus sprendimus susijusius su darbuotojų priėmimu į darbą ir administravimu. Įstaiga taip pat priima sprendimus, susijusius su sveikatos priežiūros paslaugų teikimu, tačiau teisės aktuose ši tvarka yra aiškiai reglamentuota, nebereikalaujanti papildomo derinimo su kitomis valstybėmis ar savivaldybės įstaigomis ir nereikalaujanti kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

6. Naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija. Per analizuojamąjį laikotarpį Įstaiga savo veikloje turi sričių, kurios susijusios su išlaptintos informacijos (pacientas ir jo sveikatos būklė) gavimu, naudojimu ir apsauga, tačiau minėta informacija nelaikytina valstybės ar tarnybos paslaptimi.

7. Anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta trūkumų. Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės VšĮ Kruopių ambulatorijoje.

Išvada. Per analizuojamą laikotarpį darbuotojų dirbančių pagal neterminuotas darbo sutartis kaitos nebuvo. Įstaigos darbuotojų darbo funkcijos, uždaviniai, veikla yra išsamiai reglamentuota teisės aktais, užtikrinama įvairiapusė kontrolė, svarbūs sprendimai priimami remiantis Lietuvos Respublikos teisės aktais. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, darytina išvada, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė VšĮ Kruopių ambulatorijoje analizuotu laikotarpiu vertinta kaip labai nedidelė. Nusiskundimų dėl darbuotojų priėmimo įstaigoje nebuvo gauta o priimta darbuotoja darbu pagal terminuotas darbo sutartis, šeimos gydytojos atostogų ir ligos laikotarpiu, padėjo užtikrinti nenutrūkstamą įstaigos veiklą ir kokybišką paslaugų teikimą pacientams. Analizuojamu laikotarpiu įvertinta, jog teisės aktuose nustatyta sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo tvarka yra skaidri ir nesuteikia per daug įgaliojimų įstaigos darbuotojams veikti savo nuožiūra.

Asmuo atsakingas už korupcijos
prevenciją įstaigoje

Aušra Garbenytė
